

Bosna i Hercegovina
Ministarstvo sigurnosti
Agencija za školovanje i stručno
usavršavanje kadrova
Mostar



Босна и Херцеговина
Министарство безбједности
Агенција за школовање и стручно
усавршавање кадрова
Мостар

Handwritten signature

**PLAN BORBE PROTIV KORUPCIJE
AGENCIJE ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA – AEPTM
2025. – 2028.**

Lipanj, 2025. godine

Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, Ul. Rodoč bb, 88000 Mostar
Tel: +38736355570 Fax: : +38736355571 Email: info@aeptm.gov.ba



1. Uvod

Korupcija je jedan od najvećih izazova našeg vremena, te je globalno prepoznata kao jedna od temeljnih prepreka razvoja društva i demokracije. Zemlje u tranziciji, kao što je Bosna i Hercegovina, posebno su podložne fenomenu korupcije s obzirom na slabo razvijene institucionalne kapacitete za provođenje zakona, te generalno nedovoljan stupanj demokratske kulture u cjelokupnom društvu. Visok stupanj korupcije jedan je od najznačajnijih problema u BiH i predstavlja ozbiljnu prepreku na njenom putu ka Europskoj uniji.

Korupcija predstavlja ozbiljan problem u suvremenom svijetu, pa tako i u Bosni i Hercegovini. S obzirom da je pristupanje Europskoj uniji strateški prioritet, borba protiv korupcije jedan je od ključnih izazova vladavine prava u Bosni i Hercegovini. Budući da se borbi protiv korupcije posvećuje pažnja već u ranoj fazi procesa pristupanja Europskoj uniji, Bosna i Hercegovina treba pokazati odlučnost u poduzimanju konkretnih, sveobuhvatnih i održivih aktivnosti na suprotstavljanju korupcijskim praksama.

Prevenција korupcije podrazumijeva ukupnost planski osmišljenih, organiziranih i poduzetih mjera i aktivnosti kojima se nastoje ukloniti ili smanjiti direktni i indirektni uzroci koruptivnih ponašanja. Prevenција se dijeli na situacijsku (javlja se u svakodnevnim situacijama, te obično uključuje samo dvije osobe i predstavlja jednokratni proces) i socijalnu (sastoji se često od mreža korupcija, zasnovana je na dugoročnom planiranju, relativno je stabilan sustav koji uključuje više osoba, prva faza je upoznavanje i zbližavanje, a u drugoj se već očekuje protuusluga). Situacijska korupcija podrazumijeva nastojanje da se eliminiraju situacije u kojima se događa korupcija, a socijalna korupcija predstavlja sastavni dio ukupne razvojne strategije i obuhvata mjere socijalne, ekonomske, pravne, obrazovne i drugih politika, odnosno uključivanje cjelokupnog društva u smanjenje ove pojave. Osnovni cilj prevencije usmjeren je na sprečavanje korupcije.

Iznimno je važno sankcioniranje korumpiranih javnih službenika nakon što su izvršili korupciju, odnosno nakon što djelo korupcije postane činjenica. Stoga je najvažnije uspostaviti adekvatne programe za prevenciju korupcije kojima će se osigurati edukacija i stručno osposobljavanje svih kako bi se zaštitilo društvo i minimizirali efekti korupcije.

2. Definicija korupcije

Korupcija označava svaku zlouporabu moći povjerene javnom službeniku ili osobi na političkoj poziciji na svim razinama vlasti u državi, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno uključuje direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili primanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili ostvarivanje njene mogućnosti kojim se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita.

3. Zakonski okvir u borbi protiv korupcije u Bosni i Hercegovini

Zakoni koji direktno ili indirektno reguliraju oblast borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini su:

- **Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije** („Službeni glasnik BiH“ broj: 103/09 i 58/13);



- **Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH** („Službeni glasnik BiH“ broj: 100/13);
- **Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti u Bosni i Hercegovini** („Službeni glasnik BiH“ broj: 13/02, 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12 i 87/13);
- **Kazneni zakon BiH** („Službeni glasnik BiH“ broj: 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 8/10, 47/14, 22/15 i 40/15);
- **Zakon o kaznenom postupku BiH** („Službeni glasnik BiH“ broj: 3/03, 32/03, 36/03, 26/04, 63/04, 13/05, 48/05, 46/06, 76/06, 29/07, 32/07, 53/07, 76/07, 15/08, 58/08, 12/09, 16/09, 93/09 i 72/13);
- **Zakon o radu u institucijama BiH** („Službeni glasnik BiH“ broj: 26/04, 07/05, 48/05, 60/10 i 32/13);
- **Zakon o državnoj službi u institucijama BiH** („Službeni glasnik BiH“ broj: 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, i 40/12);
- **Zakon o upravi** („Službeni glasnik BiH“ broj: 32/02 i 102/09);
- **Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH** („Službeni glasnik BiH“ broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, i 103/09);
- **Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH** („Službeni glasnik BiH“ broj: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13);
- **Izborni zakon BiH** („Službeni glasnik BiH“ broj: 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 07/14);
- **Zakon o financiranju političkih stranaka** („Službeni glasnik BiH“ broj: 95/12);
- **Zakon o javnim nabavkama** („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14);
- **Zakon o sprečavanju pranja novca i financiranje terorističkih aktivnosti** („Službeni glasnik BiH“ broj: 47/14);
- **Zakon o Sudu BiH** („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/00, 16/02, 24/02, 03/03, 37/03, 42/03, 04/04, 09/04, 35/04, 61/04, 32/07, 49/09 i 97/09)
- **Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH** („Službeni glasnik BiH“ broj: 15/02).

Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 8/10, 47/14, 22/15 i 40/15), u glavi XIX propisana su kaznena djela korupcije i kaznena djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su sljedeća djela:

- Primanje dara i drugih oblika koristi, članak 217. KZ BiH;
- Davanje dara i drugih oblika koristi, članak 218. KZ BiH;
- Primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu utjecajem, članak 219. KZ BiH;
- Davanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu utjecajem, članak 219. a) KZ BiH;
- Zloupotreba položaja ili ovlaštenja, članak 220. KZ BiH;
- Pronevjera u službi, članak 221. KZ BiH;
- Prevara u službi, članak 222. KZ BiH;
- Posluga u službi, članak 223. KZ BiH;



- Nesavjestan rad u službi, Članak 224. KZ BiH;
- Krivotvorenje službene isprave, članak 226. KZ BiH;
- Protuzakonita naplata i isplata, članak 227. KZ BiH;
- Protuzakonito oslobađanje osobe lišene slobode, Članak 228. KZ BiH;
- Protuzakonito prisvajanje stvari pri pretresanju ili izvršenju, članak 229. KZ BiH.

4. Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratificirani od strane Bosne i Hercegovine su:

- Kaznenopravna konvencija protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ broj: 36/2001);
- Građanskopravna konvencija protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ broj: 36/2001);
- Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminala sa tri pripadajuća protokola („Službeni glasnik BiH“, 03/2002);
- Konvencija Ujedinjenih naroda protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“, Međunarodni ugovori 05/2006);
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih kaznenim djelom („Službeni glasnik BiH“, Međunarodni ugovori 04/2006).

5. Osnivanje i nadležnosti Agencije

Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, u sklopu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, a u skladu s člankom 19. Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08), nadležna je za:

- razvijanje, usklađivanje i predlaganje nastavnih planova i programa obuke sukladno potrebama policijskih tijela Bosne i Hercegovine i drugih službi i agencija iz područja sigurnosti;
- organiziranje i provođenje školovanja i stručnog osposobljavanja i usavršavanja pripadnika policijskih tijela Bosne i Hercegovine i drugih službi i agencija iz područja sigurnosti (osnovna, specijalistička, stalna i drugi vidovi policijske obuke), uključujući:
 - školovanje policijskih kadrova Bosne i Hercegovine, I. razina za stjecanja čina policajac;
 - školovanje policijskih kadrova Bosne i Hercegovine, II. razina za stjecanja čina mlađi inspektor;
 - obuka pripadnika agencija za zaštitu osoba i imovine;
 - obuka pripadnika detektivskih agencija;
 - stručna obuka (tečajevi, seminari i sl.);
- razvijanje istraživačko-nakladničke djelatnosti;
- knjižničarske poslove;
- vođenje odgovarajuće evidencije i dokumentacije iz svoje nadležnosti.



Kompleks Agencije omogućuje planiranje, provedbu i smještaj temeljne policijske obuke i različitih oblika specijalističke obuke za 255 kadeta, te policijskih i državnih službenika sigurnosnih institucija Bosne i Hercegovine svih razina vlasti.

6. Vizija Agencije o očekivanom učinku Plana borbe protiv korupcije

Agencija, kroz unaprjeđenje i jačanje svojih kapaciteta, ima zadatak da jača integritet, odgovornost i transparentnost u radu, da stvara preduvjet za sprečavanje korupcije u svim segmentima rada i afirmira pristup „nulte tolerancije“ na korupciju.

Kroz Plan borbe protiv korupcije Agencija ima za cilj poboljšanje usluga koje pruža s naglaskom na jačanje odgovornosti za uspješnu realizaciju zadataka i promociju izgradnje integriteta i transparentnosti, obavljanje poslova na zakonit, efikasan i ekonomičan način, usklađivanje poslova sa propisima, planovima, zaštitom imovine i drugih resursa od gubitaka uzrokovanih lošim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korištenjem, te nepravilnost i prevara.

7. Organizacijska struktura Agencije

Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Agencije utvrđuje se unutarnja organizacija Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova i to: vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost; rukovođenje Agencijom i organizacionim jedinicama, ovlaštenja u rukovođenju i odgovornost za obavljanje poslova; sistematizacija radnih mjesta, koja obuhvata naziv i raspored poslova po organizacionim jedinicama, s opisom poslova za svako radno mjesto imenovanih lica, državnih službenika i zaposlenika s potrebnim uvjetima u pogledu stručne spreme i drugim uvjetima za rad na određenim poslovima; suradnja u vršenju poslova iz nadležnosti Agencije; stručni kolegij i radna tijela; programiranje i planiranje rada; način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa; prijem zaposlenika u radni odnos; broj pripravnika koji se primaju u radni odnos i uvjeti za njihov prijem, te volontera koji se pripremaju radi stručnog osposobljavanja za samostalni rad bez zasnivanja radnog odnosa; ostvarivanje javnosti rada Agencije.

Za obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije utvrđuje se ukupno 65 izvršitelja, od čega su 2 imenovana lica, 44 državna službenika i 19 zaposlenika:



8. Zakonski okvir za rad institucije

Zakonski okvir za rad Agencije čine Zakon o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08) i na osnovu njega doneseni provedbeni propisi, Pravila Agencije i interni propisi i odluke.

Važeći interni propisi i akti Agencije nalaze se na internom serveru Agencije kojem mogu pristupiti svi uposleni.

9. Financijska projekcija implementacije

Za provedbu Plana borbe protiv korupcije za razdoblje 2025. – 2028. godine nisu potrebna dodatna sredstva. Agencija će u skladu s odobrenim sredstvima koja su utvrđena Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, a u skladu s godišnjim programom rada u potpunosti implementirati Plan borbe protiv korupcije za razdoblje 2025. – 2028.

10. Odgovornost Agencije u sustavu borbe protiv korupcije

Agencija ima za cilj da se sustavno i planski suprotstavi ovoj negativnoj pojavi, kako preventivno do nje ne dođe, tako i represivno po eventualnom saznanju za korupciju, da bi se očuvao stečeni ugled i povjerenje institucije u javnosti. Jedna od osnovnih zadaća je izgradnja kapaciteta i podizanje svijesti uposlenih na štetno djelovanje korupcije kao pojave, ne samo unutar Agencije nego na cjelokupan društveni sustav.

Realizacija Plana za borbu protiv korupcije podrazumijeva i suradnju sa drugim tijelima i institucijama svih nivoa vlasti i javnim službama u Bosni i Hercegovini, naročito sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova je odgovorna za izradu i usvajanje Plana borbe protiv korupcije, uz poštivanje temeljnih načela:

- **Vladavina prava** što podrazumijeva usklađenost pravnih akata i drugih pravnih subjekata sa zakonom;
- **Zasnovanost na činjenicama** što podrazumijeva da se planiranje, praćenje i procjena ispunjenosti antikorupcijskih zadaća treba zasnivati na činjenicama;
- **Dobra praksa** što podrazumijeva usuglašavanje antikorupcijskih aktivnosti sa dobrim praksama na polju protivljenja korupciji u zemlji i ostalim tranzicijskim zemljama, učenjem na greškama, uočenim obrascima koruptivnog ponašanja i njihovog uzroka u sustavu;
- **Sveobuhvatnost i inkluzivnost** što podrazumijeva koordiniranu uključenost najvećeg broja aktera i utjecaj na što je moguće veći broj faktora koji doprinose korupciji;



- **Transparentnost i participativnost** što podrazumijeva pravovremeno upoznavanje javnosti sa donošenjem odluka i politika u institucijama na svim nivoima u BiH, kao i osiguranje odgovarajućeg mehanizma komunikacije i konzultacije s javnošću prilikom odlučivanja;
- **Nepristranost i stručnost** što podrazumijeva političku i drugu neutralnost i kompetentnost za ispunjavanje antikorupcijskih zadataka neophodnih za dug i složen proces borbe protiv korupcije;
- **Orijentiranost na učinak** što podrazumijeva utvrđivanje jasnih, mjerljivih i ostvarivih ciljeva.

11. Rizici u implementaciji Plana borbe protiv korupcije

Rizici koji mogu utjecati na uspješnu implementaciju Plana borbe protiv korupcije Agencije su:

- Nemogućnost prepoznavanja korupcije od strane uposlenih;
- Neprovođenje plana obuka u vezi s pitanjem sprečavanja korupcije u provedbi javnih nabavki;
- Neblagovremeno usvajanje ili neodobranje zahtijevanog proračuna zbog političkih prilika u Bosni i Hercegovini, što može utjecati na realizaciju planiranih aktivnosti iz Plana;
- Usporavanje donošenja i primjene planova rukovodstva institucije;
- Nedovoljna samostalnost i kompetentnost subjekata provedbe;
- Nedovoljna angažiranost subjekata provođenja;
- Nedostatak resursa;
- Nedostatak sistematičnosti i koordinacije.



TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI ZA PROVOĐENJE PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE U
AGENCIJI ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA

STRATEŠKI CILJ 1
OJAČATI SUSTAV PREVENCIJE I KOORDINACIJSKIH MEHANIZAMA

STRATEŠKI PROGRAM 1.2. Efikasno upravljanje sukobom interesa				
Aktivnost/vrsta	Indikator realizacije	Organizacijske jedinice zadužene za provođenje	Vremenski okvir	Resursi
1.2.2. Uspostaviti suradnju svih nadležnih tijela u cilju uspostave efikasnog mehanizma kontrole imovinskih/financijskih obrazaca	<ul style="list-style-type: none"> - Uspostavljena suradnja - Omogućena provjera točnosti podataka navedenih u imovinskim/financijskim obrascima 	Sektor za administraciju i financije	Kontinuirano	Redovna sredstva
1.2.6. Primijeniti metodologiju/smjernice za upravljanje sukobom interesa državnih službenika	<ul style="list-style-type: none"> - Primijenjena metodologija/smjernice za upravljanje sukobom interesa državnih službenika u skladu s instrukcijom dostavljenom od APIK-a i ADS-a BiH 	Sve organizacijske jedinice	2028. godina	Redovna sredstva

STRATEŠKI PROGRAM 1.4. Odgovorno upravljanje javnim financijama				
Aktivnost/vrsta	Indikator realizacije	Organizacijske jedinice zadužene za provođenje	Vremenski okvir	Resursi
1.4.1. Sprovoditi financijsko upravljanje i kontrolu (FUK) na sustavan način	<ul style="list-style-type: none"> - Imenovanje koordinatora za FUK - Donošenje Pravilnika o FUK-u - Izrada registara rizika poslovnih procesa - Stalno unaprijeđenje sustava internih kontrola u poslovnim procesima - Donošenje internih akata o prijenosu ovlaštenja i odgovornosti u obavljanju poslova - Razdvajanja dužnosti u procesima izvršavanja transakcija - Donošenje internih akata o raščlanjenim postupcima javnih nabava - Donošenje internih akata kojima je osigurano postojanje revizijskog traga o svim provedenim transakcijama i kontrolama 	<p>Ravnatelj</p> <p>Radna grupa za FUK</p>	Kontinuirano	Redovna sredstva



<p>1.4.2. Identificirati i procijeniti stupanj rizika od korupcije u ključnim poslovnim procesima koji su najviše podložni korupciji kroz procese javnih nabava i zapošljavanja</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Identificiran i procijenjen stupanj rizika poslovnih procesa kod javnih nabavki i zapošljavanja u skladu sa smjericama i preporukama CHJ MFT BiH - Provedena analiza uzroka rizika od korupcije u poslovnim procesima u skladu sa smjericama i preporukama CHJ MFT BiH - Provedene mjere kojima se utiče na smanjenje stupnja rizika od korupcije 	<p>Sve organizacijske jedinice</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Redovna sredstva</p>
<p>1.4.3. Razvijati svijest rukovoditelja institucija javnog sektora o odgovornosti i ulozi rukovoditelja u procesu donošenja poslovnih odluka kojima se osigurava zakonito trošenje raspoloživih sredstava za realizaciju ciljeva institucije</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Broj obuka za rukovodiocce na svim razinama upravljanja u institucijama javnog sektora o razumijevanju odgovornosti za pravilno i zakonito poslovanje institucije - Smanjen broj negativnih mišljenja i mišljenja sa rezervom revizijskih institucija - Smanjen broj izdanih preporuka u revizijskim izvješćima 	<p>Sve organizacijske jedinice</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Redovna sredstva</p>



**STRATEŠKI CILJ 3
JAČANJE MEĐUINSTITUCIJSKE , REGIONALNE I MEĐUNARODNE SURANJE**

STRATEŠKI PROGRAM 3.1. Koordinacija i suradnja institucionalnih kapaciteta za sprečavanje korupcije				
Aktivnost/vrsta	Indikator realizacije	Organizacijske jedinice zadužene za provođenje	Vremenski okvir	Resursi
3.1.3. Usvojiti planove borbe protiv korupcije u institucijama BiH u skladu sa Strategijom i Akcijskim planom	<ul style="list-style-type: none"> - Razvijene Smjernice za izradu planova borbe protiv korupcije - Broj datih mišljenja APIK-a - Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije - Redovno godišnje izvještavanje i objavljivanje podataka o provođenju planova borbe protiv korupcije 	Kontakt točka za suradnju sa APIK-om	Kontinuirano	Redovna sredstva
3.1.4. Usvojiti planove integriteta u institucijama BiH u skladu sa Strategijom i Akcijskim planom	<ul style="list-style-type: none"> - Izmijenjene Smjernice za izradu planova integriteta - Broj datih mišljenja APIK-a - Broj usvojenih planova integriteta - Redovno godišnje izvještavanje i objavljivanje podataka o provođenju planova integriteta 	Kontakt točka za suradnju sa APIK-om	Kontinuirano	Redovna sredstva

Broj: 19-3.3.-50-34-6/25

Datum: 11.6.2015. godine

