



**BOSNA I HERCEGOVINA**

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI**

*AGENCIJE ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE  
KADROVA ZA 2020. GODINU*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



**IZVJEŠĆE**  
**O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI**  
**AGENCIJE ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA**  
**ZA 2020. GODINU**

Broj: 03-16-1-727/21

**Sarajevo, lipanj 2021. godine**

## Kazalo

|  |           |
|--|-----------|
| <b>I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....</b>        | <b>5</b>  |
| 1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA .....        | 5         |
| 2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....                   | 7         |
| <b>II. IZVJEŠĆE O REVIZIJI.....</b>                | <b>9</b>  |
| 1. KRITERIJI .....                                 | 9         |
| 2. REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA .....             | 9         |
| 3. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA .....                | 10        |
| 4. PRORAČUN .....                                  | 10        |
| 5. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....                        | 11        |
| 5.1 Pregled rashoda i izdataka iz proračuna.....   | 11        |
| 5.1.1 <i>Bruto plaće i naknade plaća</i> .....     | 12        |
| 5.1.2 <i>Višegodišnja kapitalna ulaganja</i> ..... | 12        |
| 5.2 Bilanca stanja .....                           | 13        |
| 6. UPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽIRANIH OSOBA.....    | 13        |
| 7. JAVNE NABAVE.....                               | 14        |
| 8. KOMENTARI .....                                 | 15        |
| <b>PRIVICI.....</b>                                | <b>15</b> |

# I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju provedene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

## 1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

### *Mišljenje*

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova (u daljnjem tekstu: Agencija)** koja obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2020. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz proračuna po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja proračuna – tekstualni dio, uključujući i sažetak značajnih računovodstvenih politika.

**Prema našem mišljenju, financijska izvješća Agencije prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2020. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.**

### *Temelj za mišljenje*

Reviziju smo obavili sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o **Agenciji** sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

### *Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća*

Rukovodstvo **Agencije** je odgovorno za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonu o financiranju institucija BiH, Pravilniku o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilniku o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

## ***Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih financijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja financijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su temeljeni na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi s, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

## 2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

### ***Mišljenje***

U svezi s revizijom finansijskih izvješća **Agencije** za 2020. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

**Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Agencije za 2020. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.**

### ***Temelj za mišljenje***

Reviziju usklađenosti smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o **Agenciji** sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

### ***Skretanje pozornosti***

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pozornost na sljedeće:

- *Kašnjenje u realizaciji Projekta izgradnje i opremanja objekta za trajni smještaj Agencije i naplatu penala (točka 5.1.2. Izvješća).*

### ***Odgovornosti rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo **Agencije** je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije sukladne propisima kojima su regulirane i potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrhovito i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

### ***Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje **Agencije**, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu financijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 17.06.2021. godine

**GLAVNI REVIZOR**

Hrvoje Tvrtković, v.r.

**ZAMJENIK  
GLAVNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK  
GLAVNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.



## II. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

### 1. KRITERIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je reviziju finansijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za ocjenu usklađenosti sa zakonima i drugim propisima korišteni su sljedeći kriteriji:


- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2020. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o financiranju institucija BiH.

### 2. REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA

Ured za reviziju izvršio je finansijsku reviziju Agencije za 2019. godinu, sačinio Izvješće o finansijskoj reviziji te izrazio pozitivno mišljenje na finansijska izvješća Agencije i pozitivno mišljenje na usklađenost sa zakonima i drugim propisima sa skretanjem pozornosti na kašnjenje u izvršenju radova na izgradnji objekta za smještaj Agencije i istek mandata ravnatelju Agencije.

U Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji Agencije za 2019. godinu, Agenciji su dane preporuke u cilju otklanjanja uočenih slabosti. Agencija nije dostavila odgovor Uredu za reviziju o poduzetim aktivnostima na realizaciji danih preporuka iz izvješća o provedenoj finansijskoj reviziji iz prethodne godine, iako je bila u obvezi, sukladno članku 16. stavak 3. Zakona o reviziji institucija BiH.

Uvidom u poduzete aktivnosti, dajemo osvrt na realizaciju preporuka:

| R.br. | Ocjena realizacije preporuka  | Realizirana   | Realizacija u tijeku | Nerealizirana |
|-------|---|---|----------------------|---------------|
| 1.    | U 2020. godini za sve nabave kod kojih se koristi najniža cijena za dodjelu ugovora predviđena je provedba e-aukcije. |  |                      |               |

Nije moguće dati ocjenu realizacije preporuke vezano za naplatu penala od izvođača radova zbog kašnjenja u izvođenju radova na izgradnji objekta za smještaj Agencije iz razloga što još

uvijek nisu ispunjeni uvjeti za njihovu naplatu, odnosno izvođač nije ispostavio okončanu situaciju (detaljnije u točki 5.1.2 Izvješća).

### 3. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Agencija je odgovorna za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

**Ustrojstvo i rukovođenje:** Agencijom upravlja ravnatelj koji predstavlja Agenciju, organizira njen rad i odgovoran je za zakonitost rada Agencije i trošenje dodijeljenih joj sredstava. Ravnatelj ima zamjenika koji je za svoj rad odgovoran ravnatelju. Ravnatelja i zamjenika ravnatelja imenuje Vijeće ministara BiH na prijedlog ministra sigurnosti BiH, sukladno Zakonu o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima BiH, na mandat od četiri godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja u drugom sljedećem mandatu. Ravnatelju Agencije je istekao mandat u siječnju 2018. godine, a procedura izbora i imenovanja ravnatelja okončana je u 2020. godini. Novoizabrani ravnatelj Agencije je stupio na dužnost 04.08.2020. godine. Zamjenik ravnatelja imenovan je u rujnu 2017. godine na četverogodišnji mandat.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Agencije sistematizirano je 65 radnih mjesta. Agencija je okončala aktivnosti u svezi s usklađivanjem Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu s odredbama Odluke o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije organa uprave BiH i Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH.

**Financijsko upravljanje i kontrola:** Agencija je u značajnoj mjeri implementirala sustav finansijskog upravljanja i kontrole sukladno zahtjevima iz Zakona o financiranju institucija BiH i podzakonskih akata. Agencija je dokumentirala ključne poslovne procese unutar organizacijskih jedinica te utvrdila i procijenila rizike za ostvarivanje ciljeva institucije. Utvrđeni su rezidualni rizici s definiranim aktivnostima za umanjeње rizika. Ažuriran je registar rizika te se periodično dostavljaju izvješća rukovoditelju institucije u okviru kojih se opisuje napredak ili problemi u uspostavi sustava finansijskog upravljanja i kontrole. Preostalo je da Agencija u narednom razdoblju ažurira Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu vezano za definiranje opisa poslova rukovoditelja Agencije na svim razinama, na način da se utvrdi njihova obveza za uspostavu i razvoj sustava finansijskog upravljanja i kontrole i upravljanja rizicima iz njihovog djelokruga rada. Na tom tragu Agencija je formirala radnu skupinu koja bi trebala izraditi nacrt novog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu.

**Unutarnja revizija:** Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH i Odluci o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH, unutarnju reviziju u Agenciji bi trebalo obavljati Ministarstvo sigurnosti BiH. Konstatirano je kako Jedinica unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti u 2020. godini nije obavljala unutarnju reviziju u Agenciji.

### 4. PRORAČUN

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu<sup>1</sup>, Agenciji su odobrena sredstva u iznosu od 2.807.000 KM.

---

<sup>1</sup> Službeni glasnik BiH, broj 46/20

S obzirom na to kako je Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2020. godinu usvojen tek 29. srpnja 2020. godine, Agencija se u prvih sedam mjeseci 2020. godine financirala temeljem Odluke o privremenom financiranju institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj – ožujak 2020. godine<sup>2</sup>, Odluke o privremenom financiranju institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje travanj – lipanj 2020. godine<sup>3</sup> i Odluke o privremenom financiranju institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje srpanj – rujan 2020. godine<sup>4</sup>. U ovom razdoblju Agencija nije imala na raspolaganju kapitalne izdatke. Pored proračunskih sredstava, Agenciji su na raspolaganju bila i sredstva višegodišnjih kapitalnih ulaganja prenesena iz prethodnih godina, u ukupnom iznosu od 1.480.636 KM. Dakle, ukupno raspoloživi proračun Agencije u 2020. godini iznosio je 4.287.636 KM, a ukupno izvršenje proračuna za 2020. godinu iznosilo je 2.847.132 KM.

Sukladno Instrukciji o prestrukturiranju rashoda proračunskih korisnika za 2020. godinu, Ministarstvo financija i trezora BiH je, na temelju zahtjeva Agencije, donijelo Odluku o prestrukturiranju rashoda Agencije u iznosu od 17.000 KM. Odlukom su povećana raspoloživa sredstva na poziciji troškova zakupa, a umanjena sredstva na poziciji troškova materijala. Prestrukturiranje je uzrokovano kašnjenjem s preseljenjem u novi objekt Agencije. Agencija je planirala preseliti u novi objekt do konca ožujka 2020. godine, ali je preseljenje u novoizgrađeni kompleks realizirano 01.07.2020. godine.

## 5. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Agencija je sačinila Godišnje financijsko izvješće za 2020. godinu i dostavila ga mjerodavnim tijelima i institucijama sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku. Godišnje izvješće je sačinjeno sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Instrukciji za sačinjavanje godišnjeg izvješća o izvršenju proračuna proračunskih korisnika za razdoblje 01.01. – 31.12.2020. godine. Agencija je u zabilješkama uz financijska izvješća obrazložila bilančne pozicije i izvršenje proračuna po svim pozicijama.

### 5.1 Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, u razdoblju od 01.01. do 31.12.2020. godine, ukupno ostvareni rashodi Agencije iskazani su u iznosu od 2.847.132 KM (66% u odnosu na raspoloživa sredstva). U odnosu na prethodnu godinu, izvršenje je veće za oko 650.000 KM. Primarni razlog većeg izvršenja je značajnija realizacija odobrenog višegodišnjeg kapitalnog projekta u 2020. godini. Relativno manje izvršenje pozicija tekućih rashoda prouzročeno je pojavom pandemije koronavirusa koja je poremetila planove provedbe specijalističkih obuka, usavršavanja i treninga koje provodi Agencija.

Financijski značajni rashodi odnose se na: bruto plaće i naknade plaće (1.226.372 KM), troškove materijala (280.516 KM), naknade troškova uposlenih (189.838 KM) te nabavu opreme (130.214 KM).

***Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Tablici I. u pravitku Izvješća.***

---

<sup>2</sup> Odluka Vijeća ministara BiH broj 183/19

<sup>3</sup> Odluka Vijeća ministara BiH broj 28/20

<sup>4</sup> Odluka Vijeća ministara BiH broj 126/20

### 5.1.1 Bruto plaće i naknade plaća

Ukupno ostvarene bruto plaće i naknade iz plaća, porezi i doprinosi s 31.12.2020. godine iznose 1.226.372 KM. Plaće se obračunavaju sukladno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH i na temelju odgovarajuće dokumentacije. Nisu uočene nepravilnosti prilikom obračuna i isplate plaća i naknada.

**Raspoređivanje uposlenih unutar platnih razreda:** Sukladno Metodologiji za raspoređivanje uposlenih unutar platnih razreda u viši platni razred, pomjereno je 19 uposlenih. Napredovanje je izvršeno na temelju rješenja ravnatelja Agencije zbog stjecanja više razine obrazovanja kao i na temelju ocjenjivanja državnih službenika i uposlenika u posljednje dvije, odnosno četiri godine. Pojedinačna rješenja su potpisana u prosincu 2020. godine kojima je definirano kako pravo na plaću iz višeg platnog razreda teče od 01.09.2020. godine. Međutim, Agencija je naknadnom provjerom utvrdila kako su prekoračene kvote od 30% uposlenih koji mogu napredovati u 2020. godini te su u siječnju 2021. godine za 15 uposlenih izmijenjena rješenja u dijelu koji se odnose na početak primjene istih. Nova rješenja se primjenjuju od 01.01.2021. godine (u 2021. godini nisu ograničene godišnje kvote za napredovanje). S obzirom na to kako su plaće za prosinac 2020. godine već bile obračunate i isplaćene, za siječanjsku plaću su izvršene korekcije te su pogrešno isplaćena sredstva vraćena u proračun.

### 5.1.2 Višegodišnja kapitalna ulaganja

Vijeće ministara BiH je Agenciji odobrilo višegodišnja kapitalna ulaganja u ukupnom iznosu od 8.194.446 KM za izgradnju objekta za smještaj Agencije. Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o odobravanju sredstava za završetak projekta izgradnje i opremanja objekta za trajni smještaj Agenciji, odobrena su sredstava za završetak Projekta izgradnje i opremanja objekata za trajni smještaj Agencije za razdoblje 2016. – 2019. godina, u iznosu od 3.997.754 KM iz opće potrošnje. Dakle, ukupno su odobrena sredstva za izgradnju objekta u iznosu od 12.192.200 KM. Ukupna realizacija s 31.12.2020. godine iznosila je 11.452.544 KM, a sredstva u iznosu od 739.656 KM su prenesena u 2021. godinu.

Tijekom 2020. godine utrošena su sredstva u iznosu od 740.981 KM i to za nabavu građevina 710.678 KM i nabavu opreme 30.303 KM.

**Radovi na izgradnji objekta za smještaj Agencije:** U svibnju tekuće godine izvršen je tehnički

*Izvođač još uvijek nije ispostavio okončanu situaciju niti su naplaćeni penali za dane kašnjenja.*

pregled objekta, a 09.06.2020. godine je izdana uporabna dozvola za objekt. Rok za završetak radova bio je 30.09.2017. godine. U vrijeme

obavljanja završne revizije (travanj 2021. godine) konstatirali smo kako izvođač radova još uvijek nije ispostavio okončanu situaciju. Ugovorne strane su se dogovorile da se konačni obračun izvedenih radova izvrši odmah, a najdalje u roku od 15 dana od tehničkog pregleda objekta. Iako je od tehničkog pregleda objekta prošlo više od 10 mjeseci, utvrđeni nedostaci još uvijek nisu otklonjeni od strane izvođača niti je ispostavljena okončana situacija.

S obzirom na to kako su ugovorom definirani penali u visini od 0,05% dnevno od ugovorene vrijednosti za svaki dan kašnjenja, s tim da isti ne mogu prijeći 5% ugovorene vrijednosti, Agencija je u obvezi od izvođača radova tražiti da ugovorenu kaznu iskaže na okončanoj situaciji. Kako se iz preostalih sredstava za naplatu po okončanoj situaciji ne može u cijelosti naplatiti ugovorena kazna, Agencija može, sukladno ugovoru, kaznu naplatiti dijelom iz zadržanih sredstava izvođača radova za garantni rok. Ukupan iznos kazne, s obzirom na broj

dana kašnjenja, je maksimalno ugovoreni iznos od 5% vrijednosti ugovora, odnosno 339.066 KM.

## **PREPORUKA 1**

**Agencija treba postupiti sukladno ugovoru o izvođenju radova te poduzeti sve potrebne mjere kako bi se okončao obligacijski odnos s izvođačem radova. Također, potrebno je izvršiti naplatu penala za dane kašnjenja u izvođenju radova.**

## **5.2 Bilanca stanja**

Ukupna aktiva Agencije iskazana je u iznosu od 12.007.003 KM, a sastoji od kratkoročnih potraživanja (1.011 KM) i neotpisane vrijednosti stalnih sredstava (12.005.992 KM). Potraživanje se odnosi na naknadu za bolovanje (731 KM) te potraživanje od osiguravajućeg društva za naknadu štete (280 KM).

Pasiva Agencije ukupno iznosi 12.544.743 KM, a čine je kratkoročne tekuće obveze (412.163 KM), obveze prema djelatnicima (125.577 KM), kratkoročna razgraničenja (1.011 KM) te izvori sredstava (12.005.992 KM).

Kratkoročne tekuće obveze se najvećim dijelom odnose na obveze prema dobavljačima (408.219 KM). Do značajnog povećanja kratkoročnih obveza u odnosu na prethodno razdoblje došlo je zbog fakturiranja troškova izgradnje vanjskog uređenja objekta u prosincu 2020. godine, kao i zbog okončanih postupaka javne nabave koncem godine.

Obveze prema djelatnicima se odnose na obveze za bruto plaću za prosinac 2020. godine, koje su izmirene početkom 2021. godine.

***Bilanca stanja prikazana je u Tablici II. u privitku Izvješća.***

## **6. UPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽIRANIH OSOBA**

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2020. godinu Agenciji je odobreno 48 uposlenih dok je na 31.12.2020. godine bilo uposleno 47 osoba. Od ukupnog broja uposlenih, na određeno vrijeme angažirane su dvije uposlenice bez provedbe javnog oglasa zbog iznenadnog povećanja posla (preseljenje u novu zgradu) te jedan državni službenik na tri mjeseca uz suglasnost Agencije za državnu službu BiH. Tijekom godine je na neodređeno vrijeme uposlen jedan državni službenik i to eksternim premještajem iz Ministarstva pravde BiH, a sukladno Pravilniku o uvjetima i načinu obavljanja internih natječaja, internih i eksternih premještaja državnih službenika u institucijama BiH. Tijekom godine nije bilo unapređenja uposlenih. Agencija je za 2020. godinu ocijenila uposlenike o čemu su donesena rješenja, dok su izvješća o ocjenjivanju državnih službenika dostavljena Agenciji za državnu službu BiH.

## 7. JAVNE NABAVE

Agencija je u kolovozu 2020. godine donijela Plan javnih nabava za 2020. godinu dok je u razdoblju privremenog financiranja za prva dva kvartala 2020. godine izradila posebne planove nabava prilagođene stvarnim potrebama. Nabave su provodila povjerenstva za javne nabave imenovana posebice za svaki postupak.

Nabave su realizirane u ukupnom iznosu od 1.138.469 KM, od čega se 945.520 KM odnosi na nabave iz tekućih izdataka, a 192.948 KM se odnosi na nabave iz kapitalnih izdataka. Provedeno je devet konkurentskih postupaka, dva otvorena postupka, tri pregovaračka postupka, jedna procedura za usluge sukladno Aneksu II. dio B Zakona o javnim nabavama, dok su ostale nabave provedene izravnim sporazumima. Na temelju pregledanog uzorka zaključenih ugovora vezanih za nabavu nepredviđenih radova II. faze uređenja kompleksa objekta za trajni smještaj Agencije (34.055 KM), nabavu teretane (73.287 KM), nabavu službenog vozila (39.990 KM), nabavu štampača (16.789 KM), nabavu odora (28.606 KM) i nabavu usluga servisiranja i održavanja motornih vozila (15.000 KM), nisu uočene značajnije nepravilnosti koje mogu utjecati na primjenu temeljnih načela Zakona o javnim nabavama.

Agencija je, za razliku od prethodne godine, za sve procedure javnih nabava u kojima je kriterij bio najniža cijena predvidjela provedbu e-aukcije sukladno Pravilniku o uvjetima i načinu korištenja e-aukcije.

## 8. KOMENTARI

Agencija nije u ostavljenom roku dostavila komentare na Nacrt izvješća o reviziji za 2020. godinu, tako da ovo Izvješće predstavlja konačno izvješće, bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o reviziji za 2020. godinu.

### **Voditelj tima za financijsku reviziju**

Danijel Jozić, viši revizor, v.r.

### **Rukovoditelj Odjela za financijsku reviziju**

Munevera Baftić, viši revizor, v.r.

### **Članovi tima za financijsku reviziju**

Anisa Jusić, revizor, v.r.

Enes Alić, revizor, v.r.

Željko Ćavar, revizor, v.r.

### **Rukovoditelj Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvalitete financijske revizije**

Dragoljub Kovinčić, viši revizor, v.r.

## **Privici**

Tablica I. – Pregled rashoda proračuna za 2020. godinu

Tablica II. – Bilanca stanja na 31.12.2020. godine

Izjava o odgovornostima rukovodstva

## Pregled rashoda proračuna za 2020. godinu

### Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova

Tablica I.

| Opis   | Odobreni proračun | Usklađivanja proračuna | Ukupni proračun (2+3) | Izvršenje proračuna | Postotak 5/4*100 |
|--|-------------------|------------------------|-----------------------|---------------------|------------------|
| 1  | 2                 | 3                      | 4                     | 5                   | 6                |
| <b>1. Tekući izdaci</b>                        | <b>2,667,000</b>  | <b>0</b>               | <b>2,667,000</b>      | <b>1,975,938</b>    | <b>74</b>        |
| Bruto plaće i naknade                          | 1,307,000         |                        | 1,307,000             | 1,226,372           | 94               |
| Naknade troškova uposlenih                     | 211,000           |                        | 211,000               | 189,838             | 90               |
| Putni troškovi                                 | 13,000            |                        | 13,000                | 1,119               | 9                |
| Izdaci telefonskih i pošt. usluga              | 22,000            |                        | 22,000                | 14,881              | 68               |
| Izdaci za energiju i kom. usluge               | 297,000           |                        | 297,000               | 135,495             | 46               |
| Nabava materijala                              | 615,000           | -17,000                | 598,000               | 280,516             | 47               |
| Izdaci za usl. prijevoza i goriva              | 38,000            |                        | 38,000                | 23,104              | 61               |
| Unajmljivanje imovine i opreme                 | 20,000            | 17,000                 | 37,000                | 32,903              | 89               |
| Izdaci za tekuće održavanje                    | 70,000            |                        | 70,000                | 33,563              | 48               |
| Izdaci za osiguranje                           | 12,000            |                        | 12,000                | 7,592               | 63               |
| Ugovorene i druge posebne usluge               | 62,000            |                        | 62,000                | 30,555              | 49               |
| <b>2. Kapitalni izdaci</b>                     | <b>140,000</b>    | <b>0</b>               | <b>140,000</b>        | <b>130,214</b>      | <b>93</b>        |
| Nabava zemljišta                               |                   |                        | 0                     |                     |                  |
| Nabava građevina                               |                   |                        | 0                     |                     |                  |
| Nabava opreme                                  | 140,000           |                        | 140,000               | 130,214             | 93               |
| Nabava ostalih stalnih sredstava               |                   |                        | 0                     |                     |                  |
| Rekonstrukcija i invest. održavanje            |                   |                        | 0                     |                     |                  |
| <b>3. Tekući grantovi</b>                      | <b>0</b>          | <b>0</b>               | <b>0</b>              | <b>0</b>            |                  |
|  | 0                 | 0                      | 0                     | 0                   |                  |
| <b>4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)</b> | <b>2,807,000</b>  | <b>0</b>               | <b>2,807,000</b>      | <b>2,106,151</b>    | <b>75</b>        |
| <b>5. Višegodišnja kapitalna ulaganja</b>      | <b>0</b>          | <b>1,480,636</b>       | <b>1,480,636</b>      | <b>740,981</b>      | <b>50</b>        |
| Nabava građevina                               | 0                 | 836,011                | 836,011               | 710,678             | 85               |
| Nabava opreme                                  | 0                 | 644,625                | 644,625               | 30,303              | 5                |
| <b>6. Novčane donacije</b>                     | <b>0</b>          | <b>0</b>               | <b>0</b>              | <b>0</b>            |                  |
|  | 0                 |                        | 0                     |                     |                  |
| <b>7. Programi posebne namjene</b>             | <b>0</b>          | <b>0</b>               | <b>0</b>              | <b>0</b>            |                  |
|  |                   |                        | 0                     |                     |                  |
| <b>8. Ukupno (4+5+6+7)</b>                     | <b>2,807,000</b>  | <b>1,480,636</b>       | <b>4,287,636</b>      | <b>2,847,132</b>    | <b>66</b>        |

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo 02.03.2021. godine.

Ravnatelj:  
Marko Vujević



## Bilanca stanja na 31.12.2020. godine

### Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova

Tablica II.

| Opis   | 31.12.2020.       | 31.12.2019.       | Postotak 2/3*100 |
|--|-------------------|-------------------|------------------|
| 1  | 2                 | 3                 | 4                |
| <b>1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe</b> | <b>1,011</b>      | <b>4,599</b>      | <b>22</b>        |
| Novčana sredstva   |                   |                   |                  |
| Kratkoročna potraživanja                                       | 1,011             | 4,599             | 22               |
| Kratkoročni plasmani   |                   |                   |                  |
| Interni financijski odnosi                                     |                   |                   |                  |
| Zalihe   |                   |                   |                  |
| Kratkoročna razgraničenja                                      |                   |                   |                  |
| <b>2. Stalna sredstva</b>                                      | <b>12,005,992</b> | <b>11,457,594</b> | <b>105</b>       |
| Stalna sredstva  | 13,838,170        | 12,948,296        | 107              |
| Ispravka vrijednosti   | 1,832,178         | 1,490,702         | 123              |
| Neotpisana vrijednost stalnih sredstava                        | 12,005,992        | 11,457,594        | 105              |
| Dugoročni plasmani   |                   |                   |                  |
| Dugoročna razgraničenja  |                   |                   |                  |
| <b>UKUPNO AKTIVA (1+2)</b>                                     | <b>12,007,003</b> | <b>11,462,193</b> | <b>105</b>       |
| <b>3. Kratkoročne obveze i razgraničenja</b>                   | <b>538,751</b>    | <b>244,368</b>    | <b>220</b>       |
| Kratkoročne tekuće obveze                                      | 412,163           | 120,989           | 341              |
| Kratkoročni krediti i zajmovi                                  |                   |                   |                  |
| Obveze prema uposlenima  | 125,577           | 118,781           | 106              |
| Interni financijski odnosi                                     |                   |                   |                  |
| Kratkoročna razgraničenja                                      | 1,011             | 4,599             | 22               |
| <b>4. Dugoročne obveze i razgraničenja</b>                     | <b>0</b>          | <b>0</b>          |                  |
| Dugoročni krediti i zajmovi                                    |                   |                   |                  |
| Ostale dugoročne obveze  |                   |                   |                  |
| Dugoročna razgraničenja  |                   |                   |                  |
| <b>5. Izvori sredstava</b>                                     | <b>12,005,992</b> | <b>11,457,594</b> | <b>105</b>       |
| Izvori sredstava   | 12,005,992        | 11,457,594        | 105              |
| Ostali izvori sredstava  |                   |                   |                  |
| Neraspoređeni višak prihoda/rashoda                            |                   |                   |                  |
| <b>UKUPNO PASIVA (3+4+5)</b>                                   | <b>12,544,743</b> | <b>11,701,962</b> | <b>107</b>       |

**Napomena:** Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo 2.3.2021. godine

Ravnatelj:  
Marko Vujević

## Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba dobiti odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje financijskih izvješća suglasno mjerodavnom okviru financijskog izvješćivanja, te da je odobrilo financijska izvješća.

Rukovodstvo **Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova** (u daljnjem tekstu: Agencija) dužno je osigurati da financijska izvješća za 2020. godinu budu izrađena sukladno Zakonu o financiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilniku o financijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilniku o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4.2.2015.). Rukovodstvo je također obvezno postupati sukladno Zakonu o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. (Službeni glasnik BiH, 46/20) i pratećim nuputcima, pojašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da financijska izvješća daju fer i istinit prikaz financijskog stanja Agencije.

Pri sastavljanju takvih financijskih izvješća odgovornosti rukovodstva obuhvaćaju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sustav unutarnjih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju financijskih izvješća i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da financijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da financijska izvješća sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja proračuna, kao i podatke o sustavu unutarnjih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za poduzimanje odgovarajućih mjera kako bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 18.3.2021. godine

Ravnatelj:

Marko Vujević